

**UCHWAŁA Nr 684/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2025 r.**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2026–2033

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Dorota Sikorska - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2026–2033.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kłodawa przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2026–2033.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2026–2033 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ww. ustawy.

Dane z Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2026 w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Kłodawa na ten rok.

We wszystkich latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia, zawierające dane określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do realistyczności danych ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2026–2033 z uwagi na błędne dane w latach historycznych, które mają wpływ na przyjęte założenia w roku 2026 oraz kolejnych latach WPF.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, przyjętej w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026–2033 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Stopień spełnienia przedmiotowego wskaźnika przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2026	2,95%	42,59%	45,21%	39,64%	42,26%
2027	2,09%	39,97%	42,60%	37,88%	40,51%
2028	1,80%	38,27%	40,90%	36,47%	39,10%
2029	1,61%	35,87%	38,49%	34,26%	36,88%
2030	0,86%	18,90%	21,52%	18,04%	20,66%
2031	0,78%	18,98%	21,60%	18,20%	20,82%
2032	0,69%	18,01%	20,64%	17,32%	19,95%
2033	0,02%	18,36%	18,36%	18,34%	X

Wskazać należy, że w załączniku nr 1 o Wieloletniej Prognozie Finansowej nie wypełniono pozycji dotyczących planu III kwartału 2025 r. i przewidywanego wykonania 2025 r. dla przychodów budżetu, które w 2025 r. planowane są w wysokości 9.552.666,00 zł. Skład Orzekający podkreśla, że w pozycjach dotyczących przewidywanego wykonania roku 2025 dla dochodów i wydatków ujęto dane ze sprawozdań za III kwartał 2025 r. w zakresie wykonania. Wynik budżetu w pozycji plan III kwartału 2025 r. ujęto w kwocie (-) 7.709.066,00 zł, odpowiadającej kwocie planowanego wyniku budżetu ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie jednostki samorządu terytorialnego za III kwartał 2025 r., natomiast w pozycji przewidywane wykonanie 2025 r. ujęto kwotę (+) 13.496.612,72 zł, odpowiadającą kwocie wykonania wyniku budżetu ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 r.

W pozycji „Wykonanie 2023 r.” brak jest danych dotyczących przychodów i rozchodów budżetu, podano wartość 0,00 zł.

Ponadto w wykonaniu roku 2022 wypełniono pozycje w zakresie wydatków i wyniku budżetu niezgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych za IV kwartał 2022 r. Różnice dotyczą następujących danych:

	2022 rok	WPF 2022 r.	sprawozdania za IV kw. 2022 r. - wykonanie	Różnica między sprawozdaniami a WPF
2	Wydatki ogółem	12 003 991,24	58 351 658,47	-46 347 667,23
2.1	Wydatki bieżące, w tym:	0,00	58 351 658,47	-46 347 667,23
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	46 347 667,23	18 894 627,58	27 453 039,65
2.1.2	z tytułu poręczeń i gwarancji, w tym:	18 894 627,58	0,00	18 894 627,58
3	Wynik budżetu	49 042 168,79	2 691 501,56	46 350 667,23

Z projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2033 wynika, że kwota długu na koniec 2033 r., a więc w ostatnim roku Prognozy, wynosi 1.050.714,78 zł. Zatem horyzont czasowy prognozy jest niezgodny z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Powyższe wskazuje na brak rzetelności danych historycznych przedstawione w

projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2026-2033. W tej sytuacji Skład Orzekający nie może ocenić, czy kwota długu w roku 2026 i latach następnych jest prawidłowa oraz prawidłowości sposobu sfinansowania jego spłaty w świetle art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
- 6a) relacje, o których mowa w art. 242–244, w tym informację o stopniu niezachowania tych relacji w przypadkach, o których mowa w art. 240a ust. 4 i 8 oraz art. 240b;
- 7) (uchylony)
- 8) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Biorąc pod uwagę dane w zakresie planu wynikające ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie Gminy Kłodawa sporządzonego za III kwartał 2025 r., stopień spełnienia wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)	Stopień spełnienia relacji
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	
1	2	3	(3-2)
2026	2,95%	26,56%	23,61%
2027	2,09%	23,95%	21,86%
2028	1,80%	22,25%	20,45%
2029	1,61%	19,85%	18,24%
2030	0,86%	18,90%	18,04%
2031	0,78%	18,98%	18,20%
2032	0,69%	18,01%	17,32%
2033	0,02%	18,36%	18,34%

Skład Orzekający postanowił o wydaniu opinii pozytywnej z zastrzeżeniem, pomimo wyżej sformułowanych wątpliwości z uwagi na dobrą sytuację finansową Gminy, tj.:

- przy uwzględnieniu planu za III kwartał 2025 r. indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany,
- w roku bieżącym Gmina nie zaciągała zobowiązań zwrotnych,
- na podstawie danych z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2025-2033 (po ostatniej zmianie dokonanej zarządzeniem nr 41/2025 Wójta Gminy Kłodawa z 12 listopada 2025 r.) wynika, że aktualne zadłużenie Gminy z tytułu

zobowiązań już zaciągniętych wynosi 4.858.487,22 zł, co stanowi 5,46 % planowanych na 2025 r. dochodów Gminy.

Ponadto Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W tabeli WPF w pozycji 3. „Wynik budżetu” w latach 2027-2032 - planowana jest nadwyżka budżetu, natomiast pozycja 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetowej, przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” dla ww. lat nie została wypełniona. Z objaśnień przyjętych wartości wynika, że nadwyżki budżetowe zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.
2. W kontekście błędów w zakresie danych ujętych w tabeli WPF w poz. 5 „Rozchody budżetu” i 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych” oraz 6 „Kwota długu” zasadne jest przeanalizowanie prawidłowości dane wielkości ujętych w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**Przewodniczący Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski**