

**UCHWAŁA NR 683/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 12 grudnia 2025 r.**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kłodawa na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Dorota Sikorska - Członek

opiniuje **pozytywnie z zastrzeżeniem** projekt uchwały budżetowej Gminy Kłodawa na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kłodawa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Kłodawa na 2026 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kłodawa na 2026 rok, został przedłożony w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, poprzez zaplanowanie dochodów bieżących w kwocie wyższej niż wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Kłodawa na 2026 rok zakłada deficyt w wysokości 6.444.820,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Finansowanie deficytu ww. przychodami jest prawnie dopuszczalne – zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 8.288.420,00 zł, pochodzą z kredytów i pożyczek oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.843.600,00 zł z przeznaczeniem na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek oraz pożyczki udzielane z budżetu.

Ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2.000.000,00 zł oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy do kwoty 4.000.000,00 zł.

Powyższe limity zobowiązań ustalono stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwy – ogólną w wysokości przewidzianej w art. 222 ust. 1 ww. ustawy oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki finansowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19,
- dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z tytułu opłaty, o której mowa w art. 9² ust. 11 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i wydatki na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały sporządzone, zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Kłodawa, z wyodrębnieniem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.

Określono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. Zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego.

Upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowano, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do realistyczności danych ujętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2026–2033 z uwagi na nierzetelne dane historyczne przedstawione w tym projekcie, wskutek czego Skład Orzekający nie może ocenić prawidłowości kwoty długu w roku 2026 i latach kolejnych oraz sposobu sfinansowania jego spłaty w świetle art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Wpływa to z kolei na możliwość oceny przez Skład Orzekający możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.000.000,00 zł.

Skład Orzekający postanowił o wydaniu opinii pozytywnej z zastrzeżeniem, pomimo wyżej sformułowanych wątpliwości z uwagi na dobrą sytuację finansową Gminy, tj.:

- przy uwzględnieniu planu za III kwartał 2025 r. indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany,
- w roku bieżącym Gmina nie zaciągała zobowiązań zwrotnych,
- na podstawie danych z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2025-2033 (po ostatniej zmianie dokonanej zarządzeniem nr 41/2025 Wójta Gminy Kłodawa z 12 listopada 2025 r.) wynika, że aktualne zadłużenie Gminy z tytułu

zobowiązań już zaciągniętych wynosi 4.858.487,22 zł, co stanowi 5,46 % planowanych na 2025 r. dochodów Gminy.

Ponadto Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści:

1. W § 1 ust. 2 pkt 2 części normatywnej projektu uchwały budżetowej w planie wydatków majątkowych nie wyodrębniono wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, co jest niezgodne z art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Na stronie 3 uzasadnienia do projektu budżetu określono, że w 2026 r. planuje się zaciągnąć kredyt w kwocie 4.000.000 zł na realizowane inwestycje oraz na spłatę wcześniej zaciągniętej pożyczki, natomiast z postanowień projektu uchwały budżetowej wynika, że przychody z tytułu kredytów i pożyczek planuje się przeznaczyć w całości na sfinansowanie planowanego deficytu.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Tomasz Witkowski

