

**UCHWAŁA NR 726/2024  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 12 grudnia 2024 r.**

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa na lata 2025 – 2032 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2025.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 31 października 2024 r. w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Dominik Kamedulski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.)

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Kłodawa projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 – 2032.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Kłodawa projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2032 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2025.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodawa został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W integralnym załączniku do WPF określone są przedsięwzięcia spełniające wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2025 – 2032. Kwota długu według projektu WPF na koniec 2025 r. wyniesie 7.268.600,00 zł. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2032.

W latach 2026 - 2032 zaplanowano budżety nadwyżkowe.

Upoważnienia dla Wójta Gminy na podstawie art. 228 ust. 1 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zostały określone zgodnie z ww. przepisami.

Z przedłożonej wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2025 – 2032 wynika, iż indywidualny wskaźnik

zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - jest zachowany w powyższych latach.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	3,23%	27,17%	27,17%	23,94%	X
2026	3,92%	22,89%	22,89%	18,97%	X
2027	2,01%	22,28%	22,28%	20,27%	X
2028	1,81%	22,30%	22,30%	20,49%	X
2029	1,62%	21,55%	21,55%	19,93%	X
2030	0,82%	21,88%	21,88%	21,06%	X
2031	0,74%	22,96%	22,96%	22,22%	X
2032	0,66%	24,19%	24,19%	23,53%	X
2033	0,00%	25,17%	25,17%	25,17%	X

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy WPF wynika, iż spełniona jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych na lata 2025 - 2032.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w roku 2026 planuje się znaczny spadek wydatków bieżących – o kwotę 5.354.566,07 zł, tj. o 8,85% w stosunku do roku 2025, przy planowanym wzroście wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 3% w stosunku do roku 2025. Od 2027 roku planuje się wzrost wydatków bieżących.

Kształtowanie się wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w latach 2025 – 2032 przedstawia się następująco:

lata	wydatki bieżące			wydatki na wynagrodzenia		
	kwota	zmiana kwotowa	zmiana w %	kwota	zmiana kwotowa	zmiana w %
1	2	3	4	5	6	7
2024	56 982 918,74	-	-	30 564 662,29	-	-
2025	60 524 690,00	3 541 771,26	6,22	33 109 691,00	2 545 028,71	8,33
<b>2026</b>	<b>55 170 123,93</b>	<b>-5 354 566,07</b>	<b>-8,85</b>	<b>34 102 981,73</b>	<b>993 290,73</b>	<b>3,00</b>
2027	57 478 705,13	2 308 581,20	4,18	35 126 071,18	1 023 089,45	3,00
2028	60 594 163,43	3 115 458,30	5,42	36 179 853,32	1 053 782,14	3,00
2029	64 584 732,87	3 990 569,44	6,59	37 265 248,92	1 085 395,60	3,00
2030	69 584 435,50	4 999 702,63	7,74	38 383 206,38	1 117 957,46	3,00
2031	75 742 830,70	6 158 395,20	8,85	39 534 702,58	1 151 496,20	3,00
2032	78 712 951,93	2 970 121,23	3,92	40 720 743,65	1 186 041,07	3,00

Powyższy spadek wydatków bieżących przy planowanym wzroście dochodów bieżących, na stałym poziomie, ma wpływ na znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w poz. 7.1 WPF w roku 2026 w stosunku do roku 2025 – o kwotę 8.494.383,54 zł, tj. o 93,1%.

Skład Orzekający wskazuje na zasadność wyjaśnienia w objaśnieniach i podania danych wskazujących na uzasadnienie planowania znacznego spadku wydatków bieżących w prognozie w roku 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagi następującej treści:

1. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wystąpiły następujące błędy:
  - a) w poz. 3.1 - Kwota prognozowanej nadwyżki budżetowej, przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w latach 2025 – 2032 jest mniejsza od kwot ujętych w poz. 3 – Wynik budżetu. Z objaśnień załączonych do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że planowana nadwyżka w ww. latach w całości zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów, zatem kwoty wykazane w poz. 3 i 3.1 powinny być tożsame.
  - b) nie wypełniono pozycji dotyczących planu za 3 kwartał 2024 r. i przewidywanego wykonania 2024 r. z tytułu przychodów i rozchodów budżetu.
  - c) niewłaściwie wykazano przewidywaną kwotę długu na koniec roku 2025 (poz. 6). W roku 2024 nie wykazano przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i papierów wartościowych oraz rozchodów z tytułu spłat, co uniemożliwia prawidłowe zweryfikowanie kwoty długu.  
W projekcie WPF przewidywaną kwotę długu na koniec 2024 r. ujęto w wysokości 4.710.379,65 zł. Ta kwota nie uwzględnia zaciągniętego długu w 2024 r. oraz dokonanych w tym roku spłat pożyczek i kredytów.
  - d) suma kwot spłat zobowiązań wykazanych w poz. 5.1 i 10.6 jest taka sama – wynosi 8.912.200 zł. Gmina planuje w 2025 r. przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 4.000.000 zł, w związku z tym suma rat wykazana w poz. 10.6 powinna być niższa o 4.000.000 zł, gdyż dotyczy tylko zobowiązań już zaciągniętych.
2. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej – Wykaz przedsięwzięć w poz. 1.1.1.1 i 1.1.2.1 określono limit zobowiązań równy łącznym nakładom finansowym, natomiast sumy limitów wydatków na zadania są niższe od łącznych nakładów finansowych.
3. Wystąpiła niespójność kwot pomiędzy WPF a projektem budżetu na 2025 r. w zakresie wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w pozycjach: 9.3, 9.3.1 i 9.3.1.1.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej ujęto wiersz dla roku 2033, podczas gdy projekt uchwały w sprawie WPF został sporządzony na lata 2025 - 2032.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Tomasz Witkowski**